

# El empleo en Uruguay: Plan de **Desarrollo Industrial**

---

Roberto Kreimerman



# ¿ Como es el empleo en el Uruguay actual?

*Una gran mayoría de los trabajadores uruguayos tienen problemas de falta de empleo y empleos de baja calidad y salario.*

**160.000** *trabajadores desempleados (9,1% tasa de desempleo)*

**170.000** *trabajadores subempleados (9,8% tasa de subempleo)*

**350.000** *trabajadores informales (25,2% tasa de informalidad)*

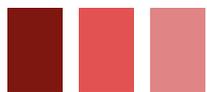
**300.000** *trabajadores tercerizados*

**800.000** *trabajadores ganan menos de \$25.000 nominales*

# ¿Cómo llegamos hasta aquí?



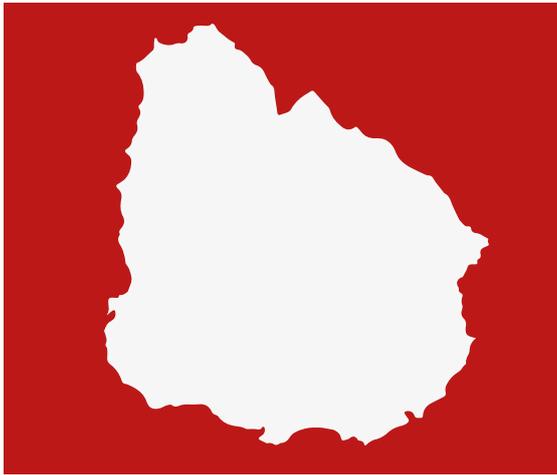
Se ha constituido una nueva división internacional del trabajo, con roles diferentes para cada país, caracterizada por el desarrollo de un sistema de producción basado en las cadenas de producción.



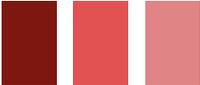
*¿Cuáles han sido los cambios globales de las últimas cuatro décadas?*

Las empresas transnacionales son el actor protagónico del sistema, aprovechando en cada país o región menores costos laborales, acceso a recursos naturales, capacidades tecnológicas y poder en los mercados finales, según el caso.

- basado en la fragmentación de las unidades productivas, la tercerización, subcontratación, deslocalización y conformación de redes globales
- sustentado en las tecnologías de la información y la comunicación, y en el avance de la química, la ingeniería y los transportes
- con el desarrollo de servicios asociados a la producción
- y una fuerte interrelación del capital industrial con el capital financiero



En las últimas décadas se ha seguido una estrategia de país que nos ubica en los escalones inferiores de la división internacional del trabajo creada por el sistema global de producción.

 *¿Cuál ha sido la estrategia país en las últimas cuatro décadas?*

En Uruguay, los sucesivos gobiernos siguieron una estrategia país en nombre de una apertura “inevitable” a la economía mundial, con el sustento tácito o explícito de las elites dominantes nacionales y las empresas transnacionales.

- disminución de aranceles y tratados de “libre” comercio (destrucción de amplios sectores productivos nacionales)
- liberalización financiera (para dar libertad de acción y seguridad a los capitales extranjeros)
- tercerización y precarización laboral (para disminuir el costo salarial y eliminar la resistencia de los trabajadores)
- políticas de atracción de inversiones de alto costo (a través de beneficios fiscales).

Como consecuencia, la estructura de producción del país ha profundizado su dependencia de bienes primarios, insertándose en los segmentos más bajos de las cadenas de producción internacionales

# Es tiempo de cambiar la estrategia de país



Una estrategia posible que proporcione empleos de calidad, desarrollando el valor y las capacidades nacionales, impulsada por un plan de desarrollo industrial.

■ ■ ■ *¡Una estrategia de país activa!*

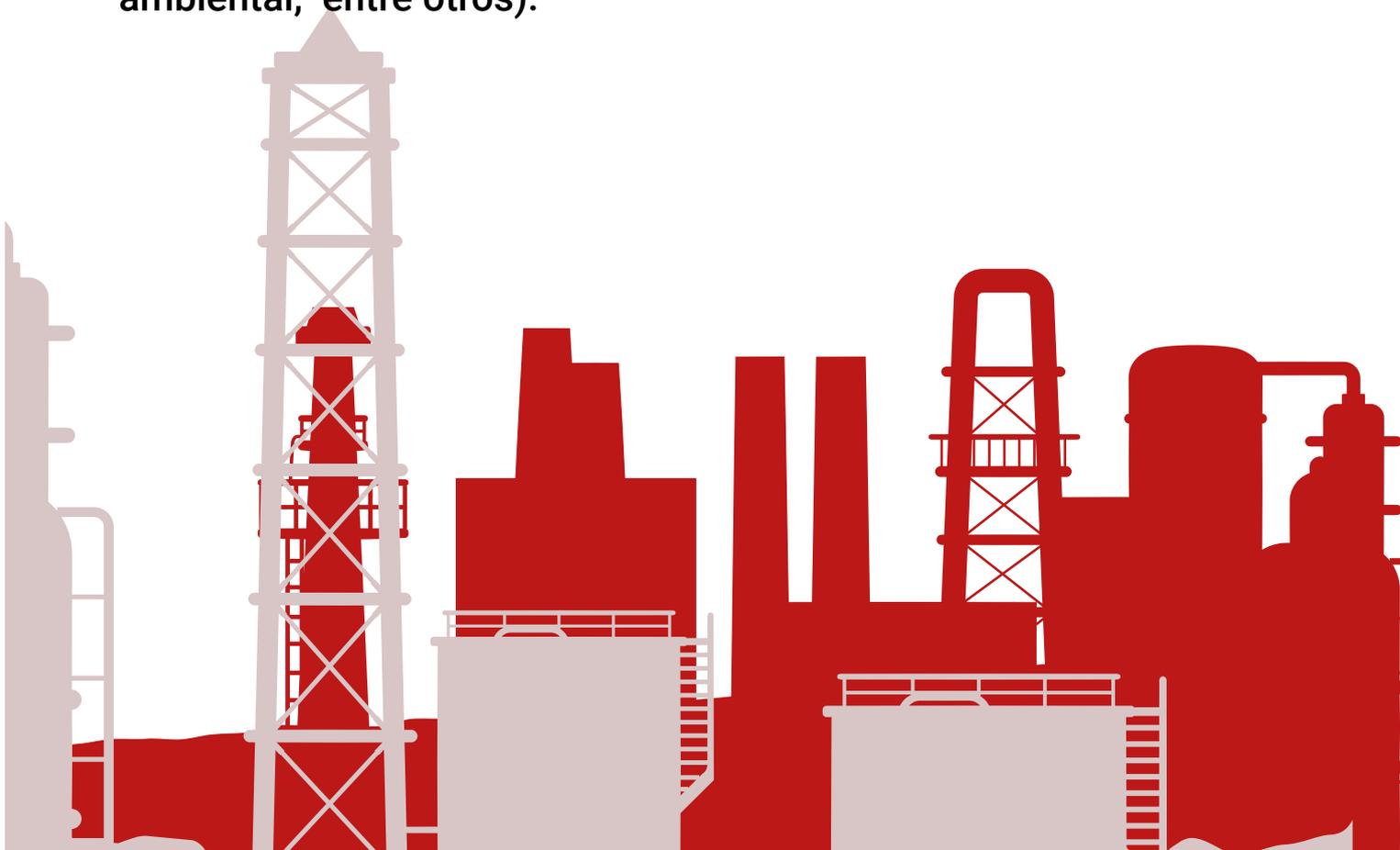
El Estado uruguayo, con los trabajadores como actores principales junto a otros sectores que sufren las consecuencias de la estrategia actual, debe impulsar el sistema de producción industrial del país mediante:

- tratados de comercio donde además de la apertura de mercados se priorice la cooperación científica y la transferencia de tecnología
- programa de inversión pública en desarrollo industrial e infraestructura, y creación de un Banco de Desarrollo
- eliminación de las tercerizaciones y de toda otra normativa que avale la precarización laboral
- monitoreo y selección de inversiones de acuerdo a las necesidades nacionales

Un Plan de Desarrollo Industrial para cambiar la estructura de producción del país haciéndola más autónoma, equilibrada, sustentable, con capacidades nacionales y generadora de empleo.

 *Ejes del Plan de  
Desarrollo Industrial*

- 1. Crecimiento y modernización de las industrias existentes, en particular la completa integración de las tecnologías de la información en el sistema industrial.**
- 2. Orientación de las industrias existentes hacia la incorporación de eslabones de mayor valor agregado y capacidad tecnológica de las cadenas de producción.**
- 3. Incremento del contenido tecnológico y valor agregado de la producción basada en recursos naturales, fortaleciendo la biotecnología nacional para crear productos de alto valor diferenciándolos de los mercados de productos primarios**
- 4. Desarrollo de las industrias de base y bienes de capital, focalizando los esfuerzos en sectores específicos (metal mecánica química, maquinas y equipos seleccionados) , capaz de responder a las necesidades de las industrias del país y de exportación.**
- 5. Generación y crecimiento de servicios profesionales (investigación y evaluación tecnológica, certificación de calidad, diseño de productos y procesos, informática, investigación y desarrollo, comercio electrónico, logística integral, servicios energéticos, ingeniería ambiental, entre otros).**



# ***El Estado es esencial***

## **■ ■ ■** *El Estado es esencial en el Plan de Desarrollo Industrial*

El plan de desarrollo industrial se implementa en etapas de corto, medio y largo plazo de acuerdo al grado de madurez que va alcanzando la industria.

- El Estado tiene un papel fundamental como regulador, financiador, productor y comprador.
- El Estado debe desarrollar y coordinar el plan alineando otras políticas públicas, en especial la Política Económica, de Ciencia y Tecnología, de Comercio Exterior, Energética, de Desarrollo Territorial.
- El Estado debe instrumentar una institucionalidad adecuada con la participación de los actores sociales. Como se formulan las políticas es tan importante como que su contenido sea adecuado.
- El Estado debe asegurar el acceso a servicios básicos de calidad como energía, agua, salud, educación, vivienda entre otros.

## **■ ■ ■** *El Estado como regulador*

Estimular, reglamentar la producción y el consumo de productos, estableciendo impuestos y subsidios.

- Cambio en las excepciones arancelarias Mercosur permitidas a Uruguay.
- Eliminación del actual régimen de promoción de inversiones, creación de un sistema de monitoreo y selección de inversiones
- Parques industriales logísticos y servicios integrados
- Sustitución de productos intermedios importados
- Ampliación del mercado interno, a través del incremento del salario real de los trabajadores, para desarrollar capacidades industriales nacionales

## **■ ■ ■** *El Estado como garante de los servicios básicos*

La vida plena para toda la población incluye el acceso a servicios básicos de calidad como la energía, el agua potable y saneamiento, las telecomunicaciones, entre otros.

Esto reafirma el importante rol de las empresas públicas y la necesaria defensa de las mismas.

Asimismo se debe garantizar los derechos básicos como la educación, la salud y la vivienda, teniendo un presupuesto acorde para ello a través del estado.

En la sociedad actual, es fundamental el rol estatal en todos estos aspectos para desmercantilizar este conjunto de derechos y servicios.

## *El Estado como financiador*

Influir sobre el mercado crediticio y asignar recursos a los proyectos industriales.

### ■ Creación del Banco de Desarrollo

- Concesión de créditos y garantías
- Préstamos para bienes de capital y capital de trabajo
- Servicios de consultoría
- Financiamiento de un programa de inversión pública

### ■ Ayudas y subvenciones para el desarrollo de innovaciones tecnológicas nacionales .

## *El Estado como productor*

El Estado debe participar en cadenas de producción claves para el país, a través de las empresas públicas.

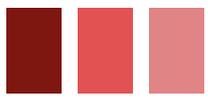
- reforzando la conducción y el planeamiento estratégico de las empresas públicas
- con personal estable, técnicamente calificado, adecuado y comprometido con la lógica del servicio público
- brindando un servicio público de calidad a toda la población
- realizando las inversiones necesarias para su modernización
- potenciando nuevas actividades económicas, asumiendo actividades complementarias críticas, con la apropiación de beneficios para la sociedad
- desarrollando por sí solas y también en red investigaciones e innovaciones en productos y procesos

Complementado con la creación de nuevas empresas públicas, como el Frigorífico Nacional.

## *El Estado como consumidor*

Garantizar un mercado para industrias nacionales y estratégicas a través de programas de compra pública en la administración central, entes autónomos y servicios descentralizados.

- Incrementar la preferencia de compra de industrias nacionales y establecer, en casos estratégicos, reservas de mercado
- Política estratégica y transparente de compra pública, como herramienta clave para proporcionar un campo de pruebas y un mercado para nuevos productos innovadores y alentar la creación de nuevas industrias tecnológicas
- En estos casos, el proceso de compra pública es en sí positivo al fomentar el intercambio de información, la transparencia y el juego de suma repetida a largo plazo que permite a ambas partes adaptarse y aprende



## **Las políticas públicas complementarias**

- **Política Económica:** tipo de cambio competitivo y estable, asegurar altos niveles de demanda agregada y de inversión.
- **Política Comercial:** firma de tratados comerciales con inclusión de transferencia de tecnología e instalaciones de investigación y desarrollo, incrementar el contenido local en los productos uruguayos aumentando a la vez la cantidad de firmas nacionales que participan en los procesos productivos.
- **Política de Ciencia y Tecnología:** generación planificada de capacidades tecnológicas nacionales por medio de la investigación, el desarrollo, la innovación y la transferencia de tecnología. Dotar de presupuesto a la Universidad de la República y a la educación en general, así como a la investigación y desarrollo.
- **Políticas Laborales:** eliminación de las tercerizaciones, eliminación de las diferencias salariales entre hombres y mujeres.
- **Política de Desarrollo Territorial:** reforzando la radicación de industrias en las diferentes zonas del país.



## **El financiamiento del Plan**

Es preciso realizar una reforma tributaria que además de captar los recursos necesarios para el desarrollo industrial, introduzca un sistema impositivo más justo.

- En cuanto al IRPF, reducir sucesivamente hasta eliminar el impuesto a los trabajadores aumentando la alícuota al capital.
- Disminuir los impuestos indirectos aumentando los impuestos directos.
- Incrementar el impuesto al patrimonio
- Impuestos a la soja
- Ahorro por el sistema de monitoreo y selección de inversiones

 **Proyectos de Ley que se presentarán  
al nuevo Parlamento**

- **Impuestos a la soja**
- **Prohibición de la exportación de ganado en pie y de cueros crudos, salados y wet blue**
- **Extender Cadenas de Producción ofreciendo al mercado local un porcentaje de las exportaciones de bienes basados en recursos naturales**
- **Creación del Frigorífico Nacional**
- **Eliminación de las tercerizaciones**
- **Creación del Banco de Desarrollo del Uruguay**
- **Sistema de Monitoreo y selección de inversiones**
- **Facilitación de la integración de tecnologías de la información y la industria**
- **Facilitación de adopción de nuevas tecnologías, con énfasis en tecnologías nacionales**
- **Desarrollo de las industrias de soporte y de bienes de capital**
- **Desarrollo de los Servicios a la Producción**
- **Revisión de Cometidos del Ministerio de Economía y Finanzas y los Ministerios de la Producción**

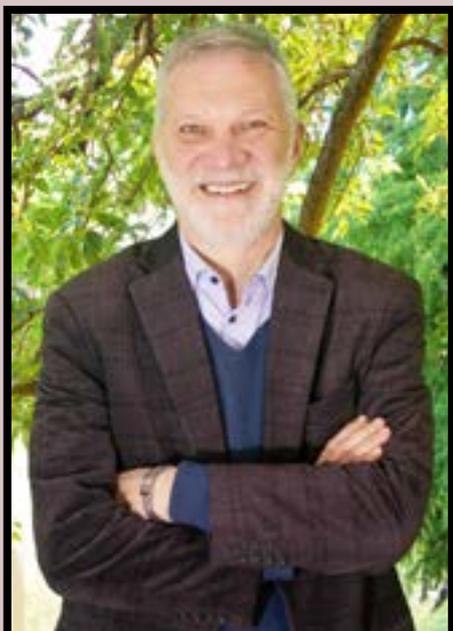
# ***En síntesis***

Uruguay tiene un serio problema de empleo debido principalmente a su estructura de producción. Esta estructura reducida a la producción de bienes primarios con poco valor agregado tiene además consecuencias negativas para el medio ambiente, la seguridad, la educación entre otros.

El cambio de la estructura de producción no es el resultado de una inserción internacional basada en propiciar a toda costa y coste la inversión extranjera y la apertura indiscriminada.

Es necesario recuperar y fortalecer el papel del Estado en el sistema productivo, conducido por quienes apuestan a un cambio de la estructura de producción del país, donde la prioridad son los trabajadores.

Esto es una disputa por el poder y la propiedad, por los excedentes socialmente producidos, su direccionamiento, la reconversión de sectores productivos, la creación de nuevos sectores y la desaparición de otros.



## **Roberto Kreimerman** **Candidato al Senado por la lista 565 de Unidad Popular**

Ingeniero Químico por la Universidad de la República y Maestría en Finanzas y Comercio Internacional por la Universidad de Barcelona. Kreimerman es profesor universitario y posee una larga experiencia en el sector privado, particularmente en el sector industrial tanto a nivel nacional como internacional.

Roberto Kreimerman se desempeñó además como Ministro de Industria, Energía y Minería de Uruguay en el período 2010- 2015, habiendo sido previamente Director Nacional de Industrias.

Pero más allá del curriculum que avala una amplia experiencia del sector productivo y la industria, Roberto Kreimerman siempre estuvo vinculado a las ideas del socialismo, desde su temprana militancia en la época dictatorial.

Los estudios y publicaciones que ha hecho tienen como uno de los principales móviles entender el sistema social que vivimos y las transformaciones que se suceden en la base material de la sociedad, a escala nacional e internacional, que como decían los clásicos, preparan las condiciones para un salto social, para una sociedad futura donde las riquezas socialmente producidas puedan volcarse para el beneficio de la misma sociedad que las produce.



**Roberto Kerimerman**



**<http://compromisosocialista.uy/>**