

Monitoreo y evaluación de ley 19.172: principales indicadores del mercado de cannabis en Uruguay

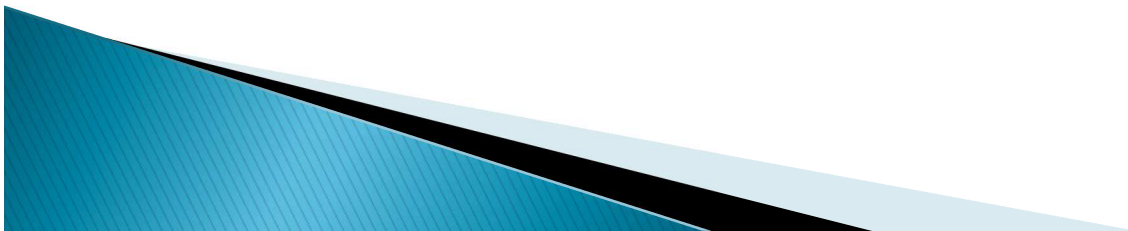
Informe especial

Diciembre 2019



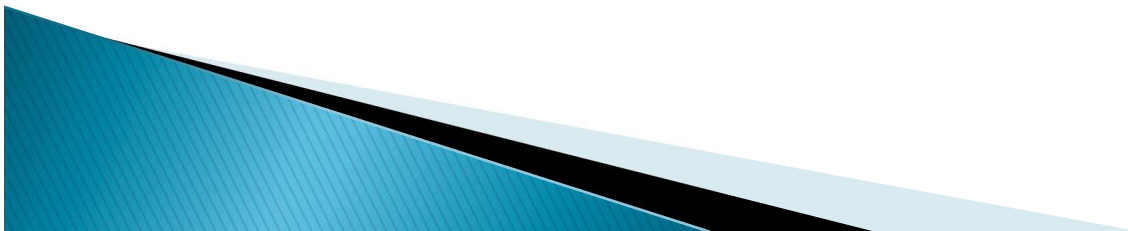
Objetivo

- ▶ Presentar la información que se encuentra disponible y sistematizada que da cuenta de los principales indicadores en el marco de la evaluación y monitoreo de la Ley 19.172.



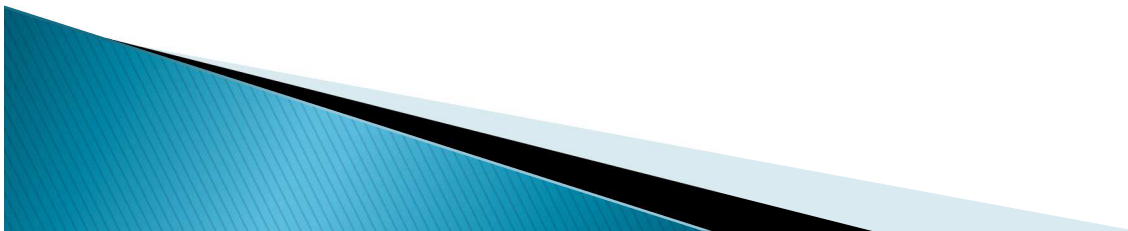
Antecedentes

- ▶ En el año 2014, en el marco del asesoramiento a la Secretaría Técnica del Comité Científico Asesor en la Regulación del Cannabis se hicieron varias propuestas para el monitoreo y evaluación de resultados.
- ▶ En este marco, se propuso un sistema de indicadores que permiten monitorear la evolución de la regulación en sus tres grandes objetivos salud, seguridad y aplicación de las leyes de drogas.



Antecedentes

- ▶ El sistema de Indicadores creado fue el fruto de un trabajo colectivo en el que participaron diversos actores, estatales, académicos y sociales: Junta Nacional de Drogas (JND), Observatorio uruguayo de Drogas (OUD), personal de diversos Ministerios, personal del Instituto para la Regulación y Control del Cannabis, expertos nacionales e internacionales (el criminólogo Mark Kleiman y el economista Peter Reuters entre ellos), Monitor Cannabis Uruguay.



CONTENIDO

Mercado del cannabis en población general

- Forma de acceso a cannabis para uso recreativo
- Adhesión al sistema
- Estimación tamaño de mercado
- Magnitud del mercado. Tendencias.
- Uso problemático
- Caracterización de los consumidores.
- Percepción del riesgo

Consumo de Cannabis en Estudiantes de Enseñanza Media

- Magnitud del mercado. Tendencias
- Percepción del riesgo.
- Consumo en el hogar. Involucramiento familiar

Demanda de tratamiento

- Evolución demanda por consumo de cannabis

Estadísticas vitales

- Mortalidad asociada directamente a drogas
- Ingresos hospitalarios asociados directamente a drogas

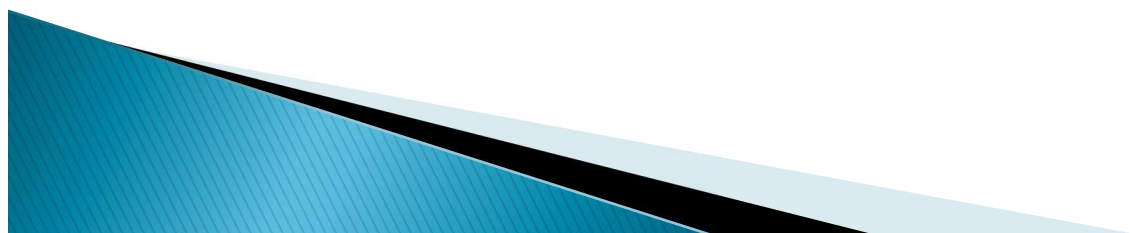
Aplicación Justa de la Ley

- Mercado ilegal. Narcotráfico-Incautaciones
- Seguridad y convivencia



Fuentes de Información

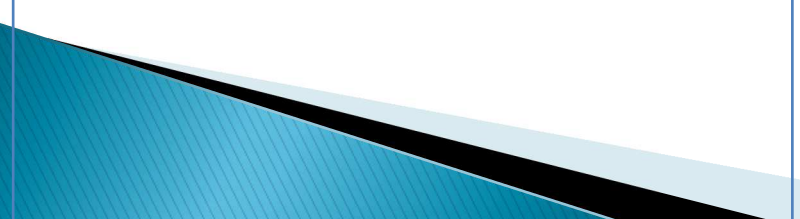
- ▶ **VII Encuesta Nacional sobre consumo de drogas en población general- OUD -2018**
- ▶ VIII Encuesta Nacional en población adolescente sobre consumo de drogas- OUD -2018
- ▶ **Informes periódicos IRCCA-OUD**
- ▶ Sistema de información demanda de tratamiento *tratamiento.registra.*
- ▶ **Estadísticas vitales MSP**
- ▶ Registro Nacional de Antecedentes Penales – Poder Judicial.
- ▶ **Monitoreo y evaluación ley 19.172. Aplicación justa de la ley y seguridad y convivencia- Reporte de investigación. OUD - Consultor Marcos Baudean**
- ▶ Observatorio de criminalidad- Informe de investigación OUD- Ministerio del Interior-Consultor Marcos Baudean



MERCADO DEL CANNABIS

FICHA TÉCNICA VII Encuesta Nacional Consumo de Drogas en Población General

| | |
|---|--|
| Universo y cobertura geográfica | Personas de entre 15 y 65 años residentes en hogares particulares de localidades urbanas de 10.000 o más habitantes |
| Diseño muestral | Aleatorio, estratificado, por conglomerados y en cuatro etapas de selección. |
| Instrumento y lugar de recolección de datos | Cuestionario cerrado, cara a cara en el hogar. |
| Muestra /población representada | 4.720 casos efectivos / 1.776.000 personas |
| Margen de error | $\pm 2,5$ para estimar prevalencias de drogas al nivel de toda la población con 95% de confianza |
| Período de relevamiento | Setiembre a diciembre 2018 |
| Ponderación | Calibración de los ponderadores provenientes del diseño muestral en base a la no respuesta e información acerca de la estructura del universo de estudio |



Principales indicadores

- ▶ **Prevalencia vida:** Responde a la pregunta ¿has consumido marihuana alguna vez en la vida? Este indicador pretende medir la presencia y contacto con la sustancia en la vida de la persona. La respuesta positiva a este indicador incluye los consumos experimentales, ocasionales u habituales pero también a los ex-consumidores.
- ▶ **Prevalencia últimos 12 meses:** Responde a la pregunta ¿has consumido marihuana en los últimos 12 meses? Es el indicador que desde el punto de vista epidemiológico mejor estima la presencia actual de la sustancia en la población.
- ▶ **Prevalencia últimos 30 días:** Responde a la pregunta ¿has consumido marihuana en los últimos 30 días? Mide el consumo inmediato anterior al estudio. Este indicador se relaciona en forma positiva con el consumo habitual de esta sustancia.
- ▶ **Edad de inicio**

- ▶ **Tipo de consumidor de cannabis a partir de la frecuencia de consumo:**
Esporádico: consumo una o alguna veces durante los últimos 12 meses
Ocasional: consumo algunas veces mensualmente
Habitual: consumo algunas veces semanalmente o diariamente
- ▶ **Percepción del riesgo- Tendencia.**

- ▶ **Consumo problemático:** Se midió a través de la aplicación de una escala basada en la Clasificación Internacional de Enfermedades en su décima edición (CIE10). Consta de 10 preguntas y miden dependencia.

- ▶ **Participación del mercado regulado.. Adhesión al sistema**

Principales Resultados

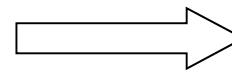


MERCADO REGULADO en 2018

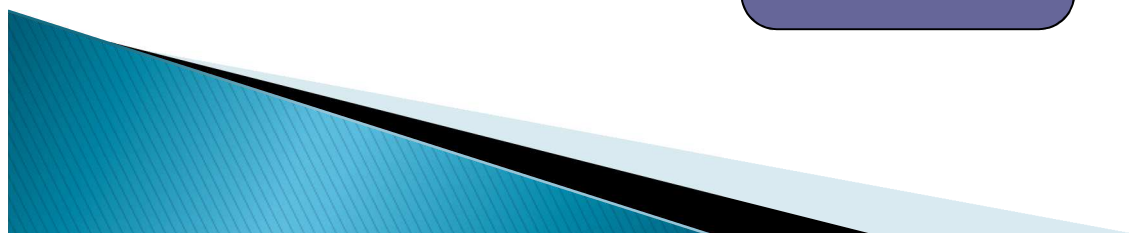
EN 2018, EL MERCADO REGULADO ALCANZABA CASI AL **30% DE LAS PERSONAS** QUE CONSUMIERON CANNABIS EN LOS ÚLTIMOS 12 MESES PREVIOS AL ESTUDIO. (ORIGEN DEL CANNABIS DE FARMACIAS, AUTOCULTIVADORES REGISTRADOS Y CLUBES CANNÁBICOS)

Desde 2014 a 2018 el narcotráfico clásico (prensado) se redujo 5 veces

58,2%



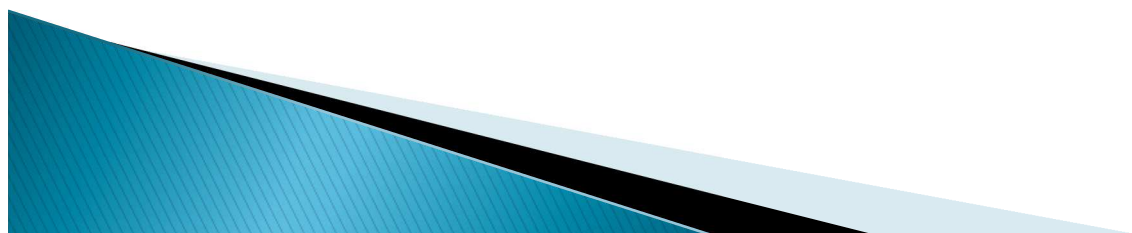
11,6%



Tipo de consumidor según registro en el mercado regulado

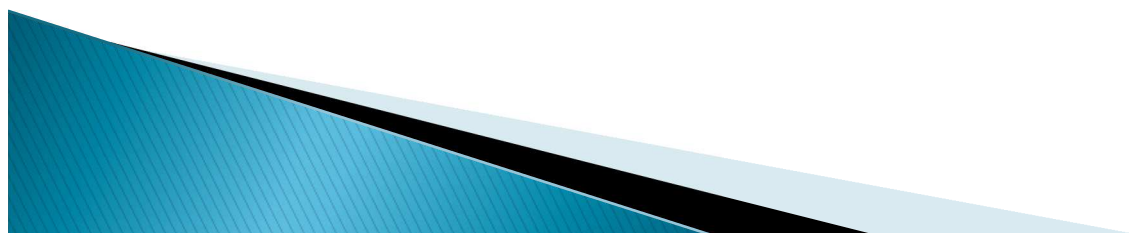
| Tipo de consumidor | GENERAL | No registrado | registrado |
|--------------------------------|---------|---------------|-------------|
| Experimental/esporádico | 48.0 | 54.2 | 13.9 |
| Ocasional | 21.1 | 20.8 | 25.8 |
| Habitual | 30.8 | 25.0 | 60.3 |
| TOTALES | 100 | 100 | 100 |

En los usuarios registrados predominan los usuarios habituales

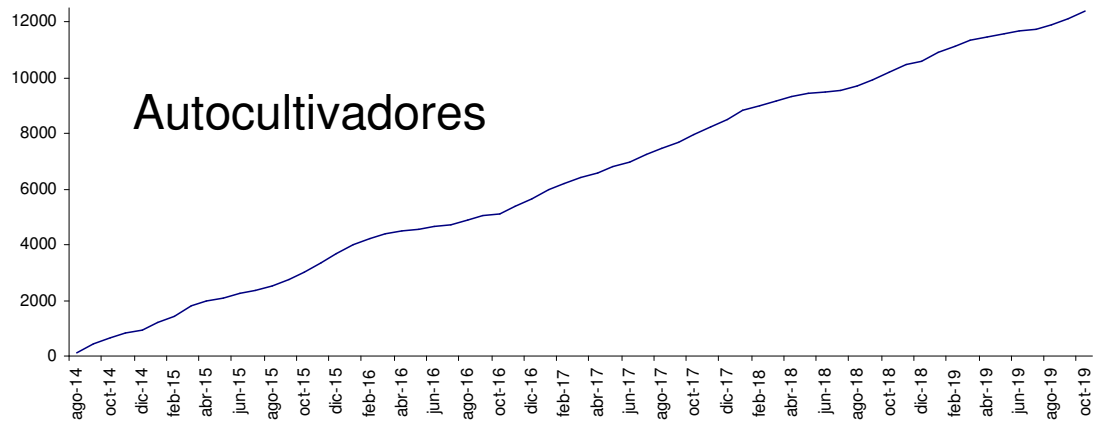
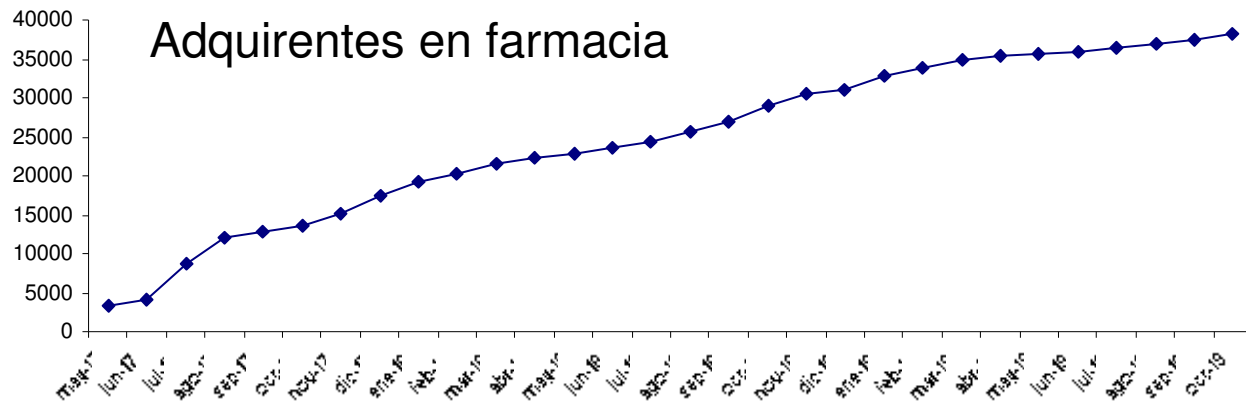


Perfil sociodemográfico de las personas registradas

| | Autocultivador | Adquirentes Farmacia | Clubes cannábicos |
|-------------------------|-----------------------|---------------------------------|------------------------------|
| Varón | 74% | 69% | 75.5% |
| Mujer | 26% | 31% | 21.5% |
| Montevideo | 30.5% | 57% | 47.3% |
| Interior | 69.5% | 43% | 52.7% |
| Promedio de edad | 36.7 | 33.2 | 33.2 |



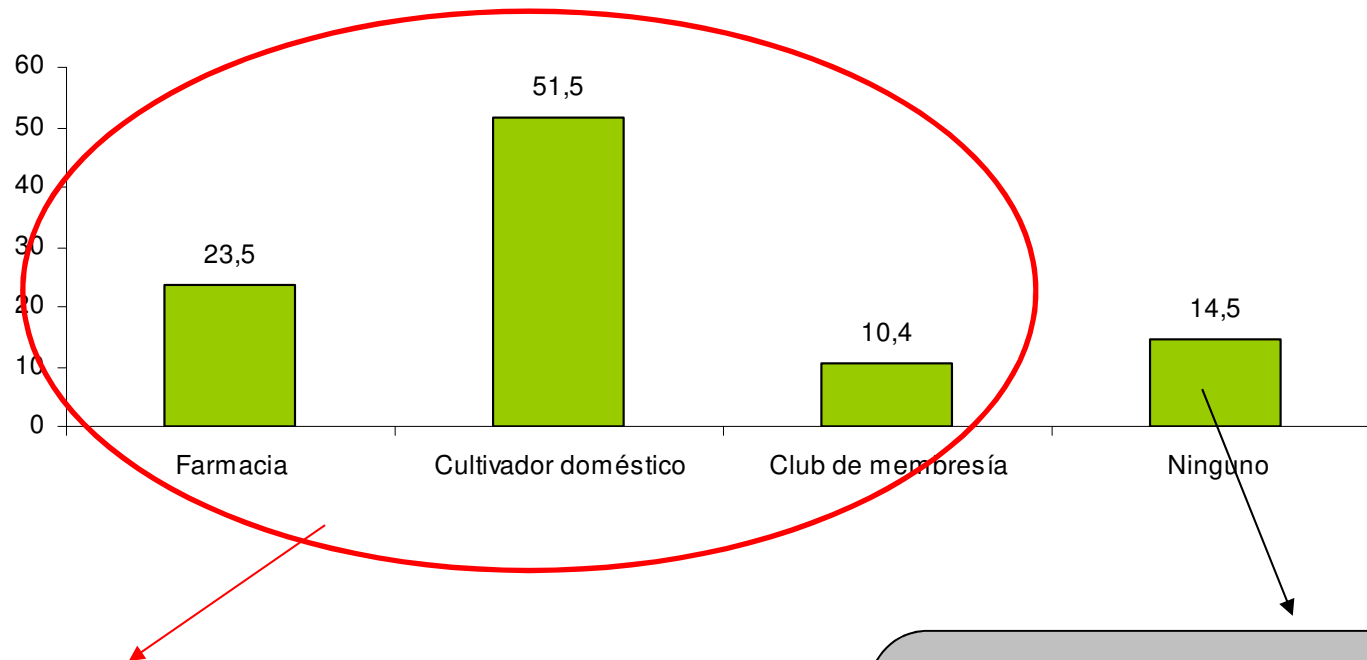
Evolución de los registros totales en el mercado regulado según fecha de informes realizados.



En el período 19/7/2017 al 31/10/2019 se realizaron 670.211 transacciones de paquetes de cannabis de 5 gramos, totalizando 3.351.055 gramos vendidos en 27 meses.

Adhesión al marco regulatorio

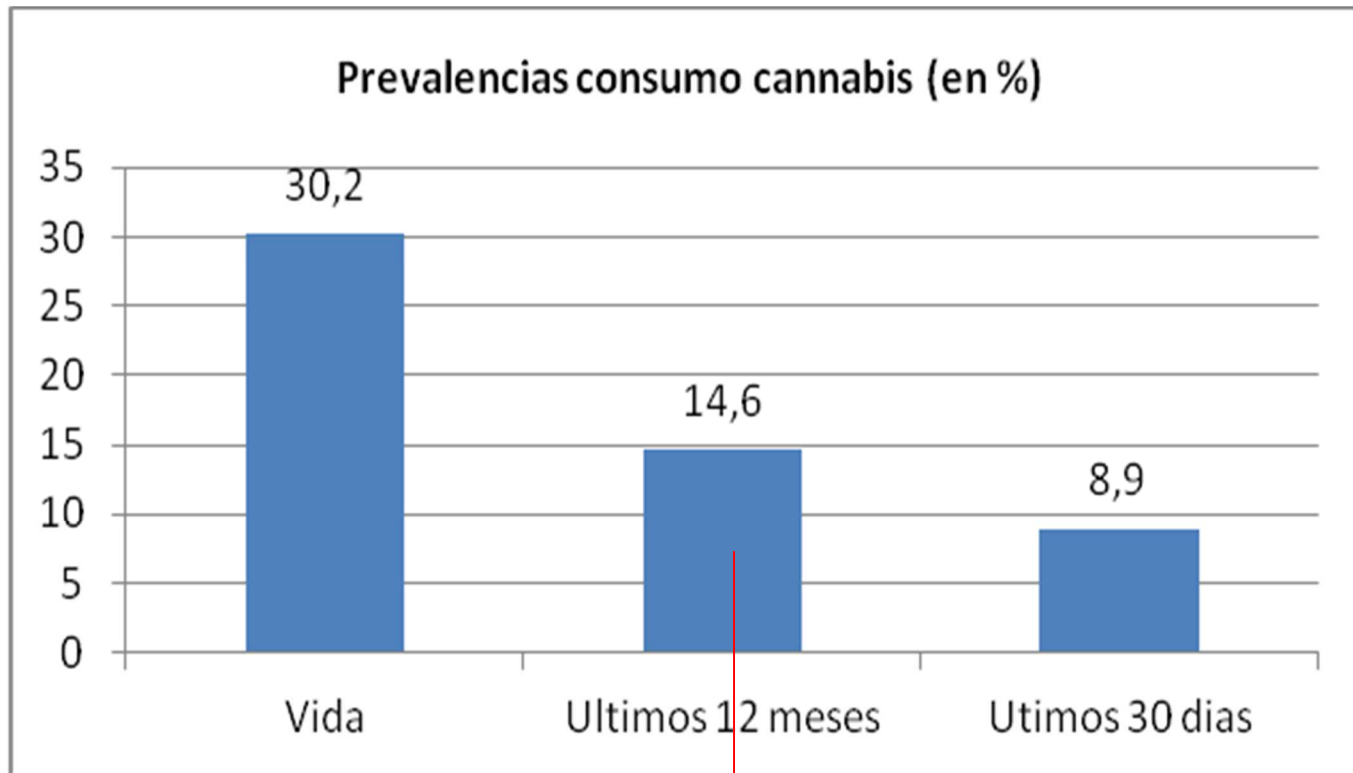
Mecanismo de acceso al mercado regulado preferido ante un eventual registro. Población General Uruguay 2018



Puede estimarse en 67.000 los consumidores que se incorporen al mercado regulado por el registro en alguna de las tres vías de acceso

El 77% de los que declaran que nunca elegirían ningún mecanismo del mercado regulado, son consumidores esporádicos.

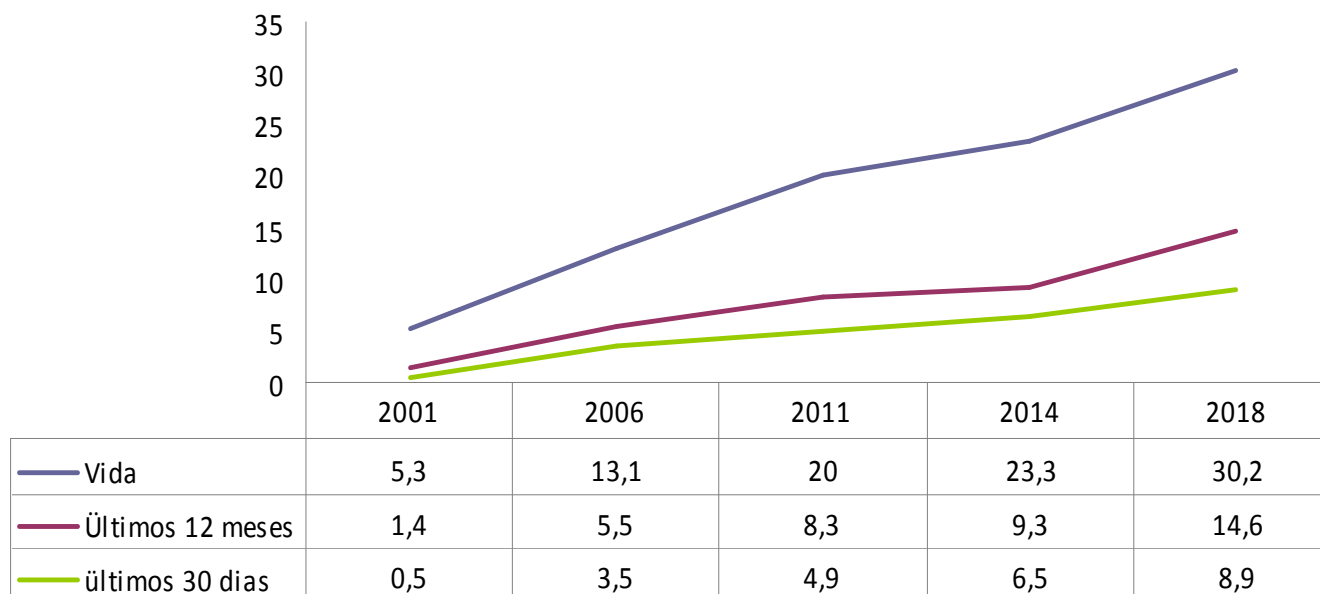
Magnitud del consumo



259.000 personas

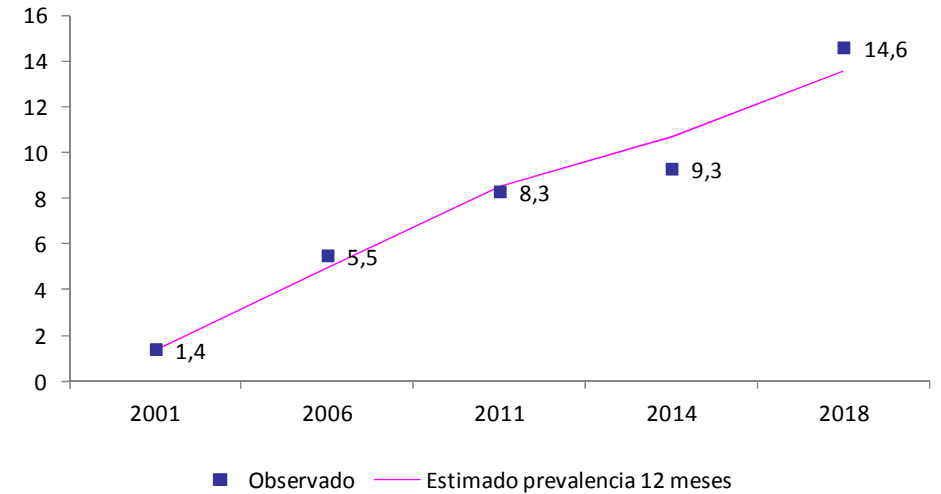
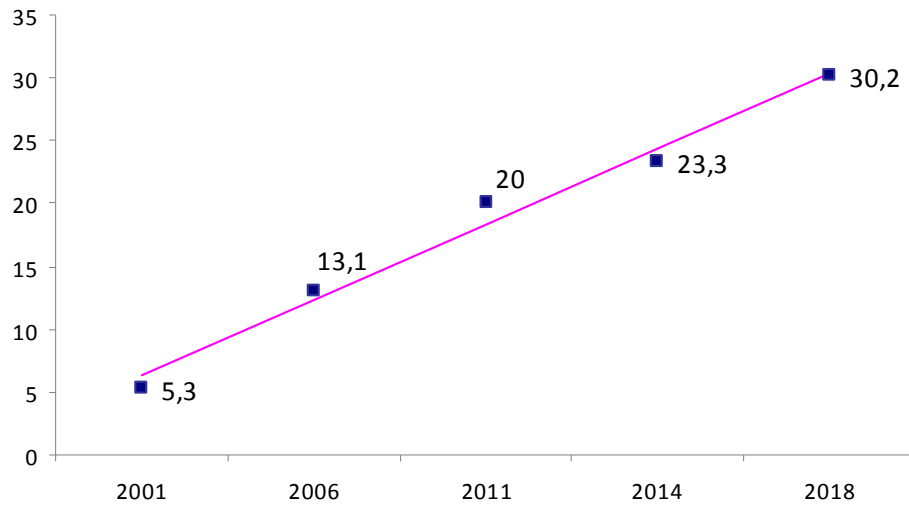
Tendencia

Evolución del consumo cannabis: prevalencia vida, últimos 12 meses y últimos 30 días. Población General Uruguay (2001–2018).

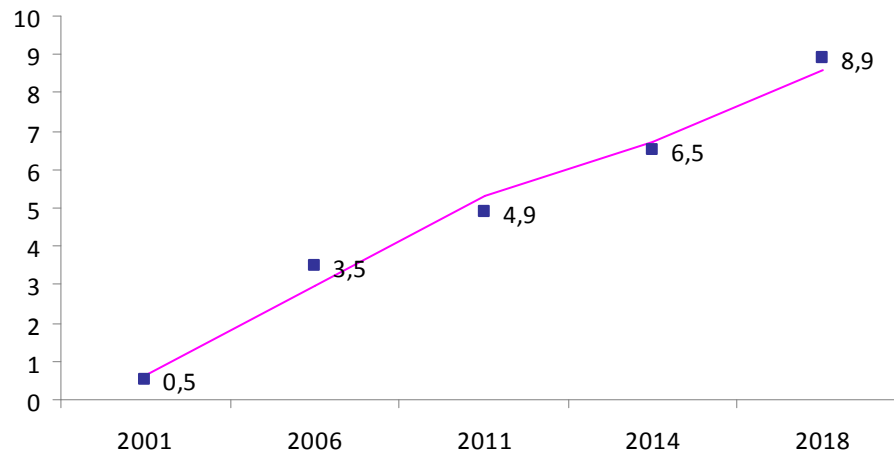


- Mayor crecimiento en el segmento de edad comprendido entre los 26 y 35 años.
- Se acorta la brecha entre varones y mujeres
- También se acortan las diferencias entre Montevideo e Interior.

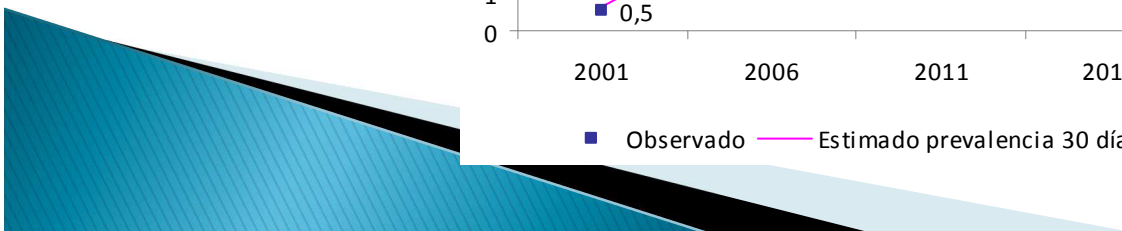
Evolución de prevalencia vida, últimos 12 meses y últimos 30 días cannabis. Valores observados y estimados. Población General. Uruguay (2001-2018) (%).



■ Observado — Estimado prevalencia vida



■ Observado — Estimado prevalencia 30 días

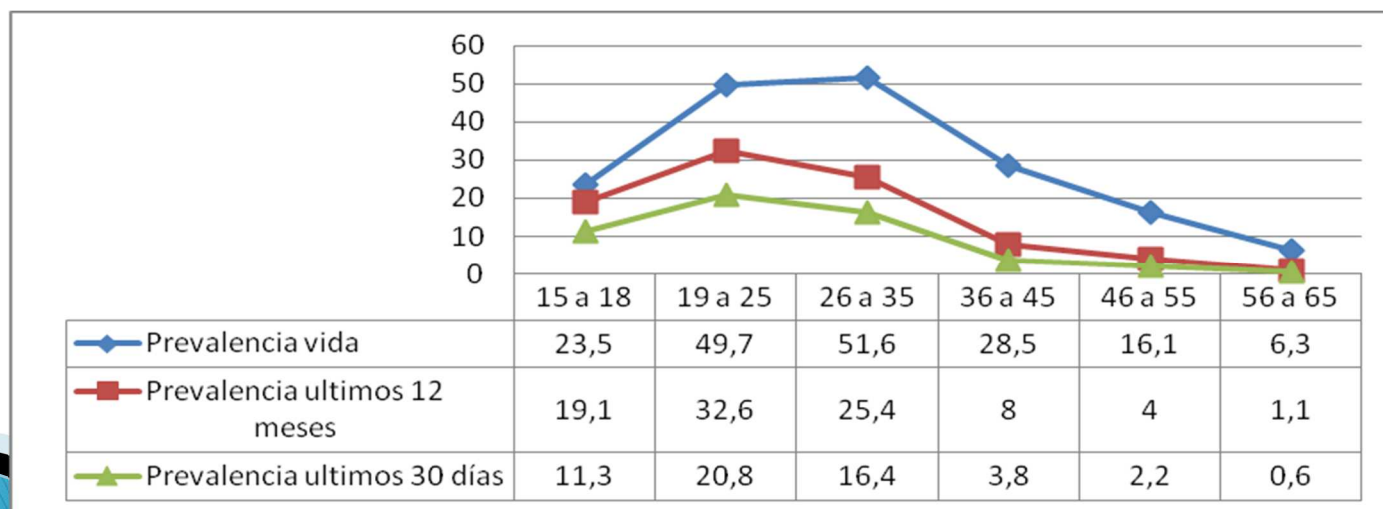


Prevalencias según sexo y área geográfica

Indicadores de consumo de cannabis según sexo y ámbito de residencia (%). Población General Uruguay 2018.

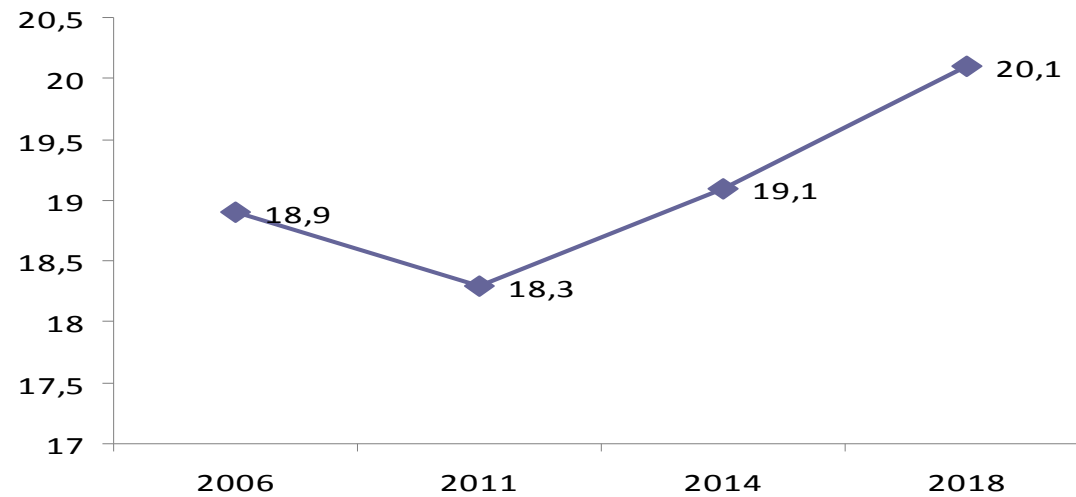
| | Varón | Mujer | Montevideo | Interior |
|---------------------------------|-------|-------|------------|----------|
| Consumo alguna vez en la vida | 34,9 | 25,6 | 37,9 | 22,3 |
| Consumo en los últimos 12 meses | 17,8 | 11,5 | 19,2 | 9,8 |
| Consumo en los últimos 30 días | 12,1 | 5,8 | 11,5 | 6,3 |

Prevalencia vida, últimos 12 meses, últimos 30 días cannabis según tramo de edad. Población General Uruguay 2018.



EDAD DE INICIO DEL CONSUMO CANNABIS (promedio)

Evolución Edad de inicio consumo cannabis. Población General Uruguay 2018.



20.1 años

Dinámica de consumo

Frecuencia de consumo de cannabis en el último año según sexo y área de residencia (%). Población General. Uruguay 2018

| | General | Montevideo | Interior | Varón | Mujer |
|--|---------|------------|----------|-------|-------|
| Una sola vez | 13,7 | 13,4 | 14,5 | 8,1 | 22,2 |
| Algunas veces durante los últimos 12 meses | 34,3 | 38,9 | 25,1 | 32,9 | 36,5 |
| Algunas veces mensualmente | 21,1 | 18,9 | 25,6 | 22,9 | 18,5 |
| Algunas veces semanalmente | 20,9 | 22,2 | 18,3 | 23 | 17,7 |
| Diariamente | 9,9 | 6,7 | 16,4 | 13,1 | 5,2 |

Base: consumidores últimos 12 meses

| |
|------------|
| Esporádico |
| Ocasional |
| Habitual |

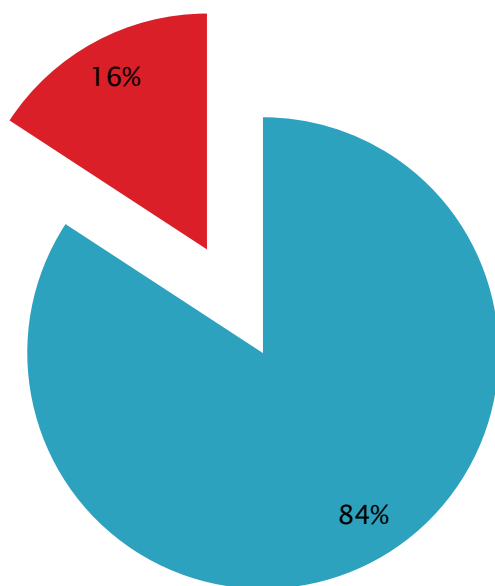
25.500 personas consumen cannabis diariamente

Uso problemático

El 16% de los consumidores de cannabis del último año presenta signos de uso problemático de esta sustancia de acuerdo a la escala utilizada para su medición basada en el criterio de Clasificación Internacional de Enfermedades décima versión (CIE 10) recomendado por la OMS.

Uso problemático de cannabis (consumidores de los últimos 12 meses)

■ No problemático ■ Uso problemático



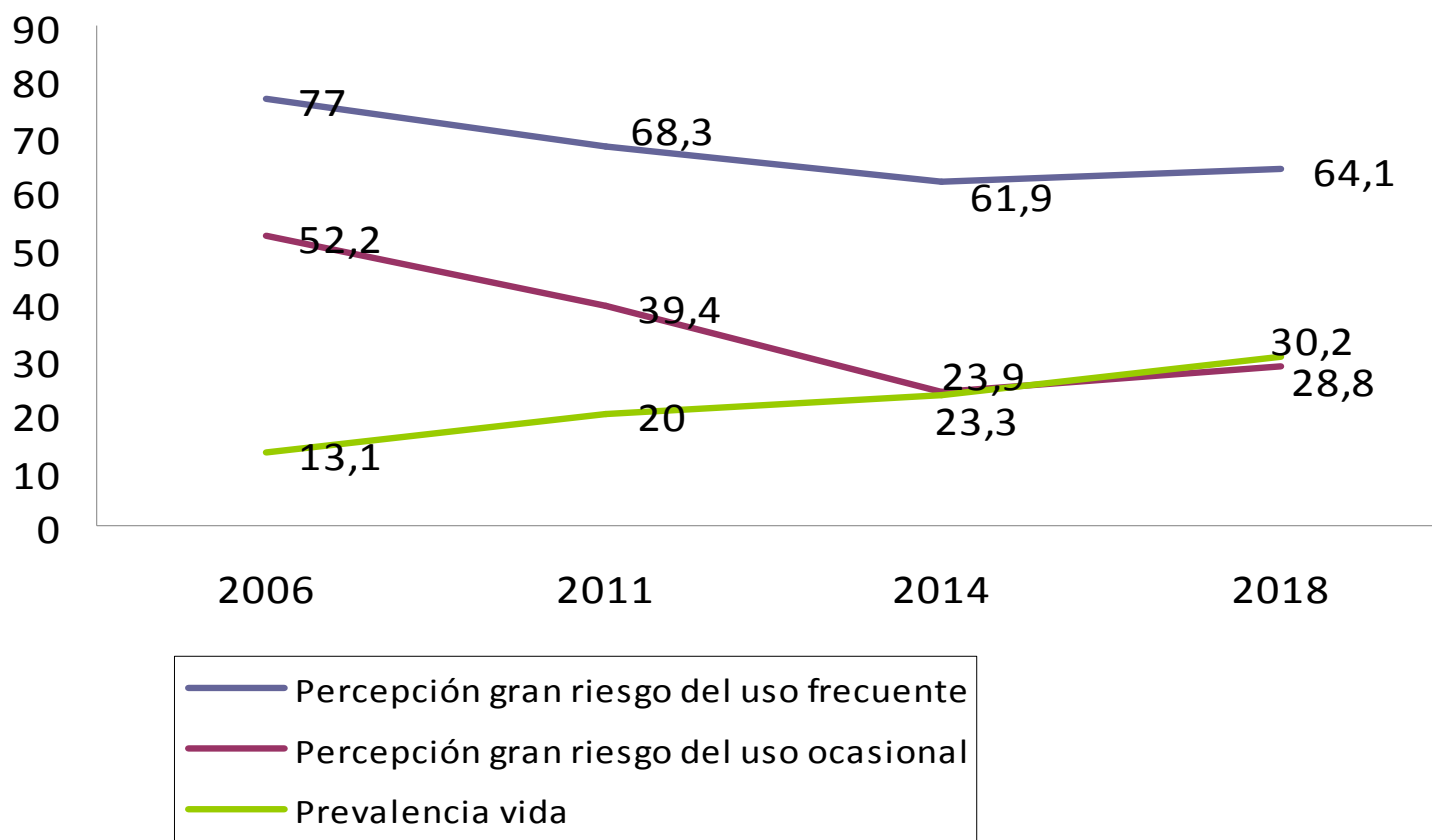
Perfil de persona con signos de problemático de cannabis. Población General Uruguay 2018.

| Perfil | % |
|--|------|
| Varón | 73,8 |
| Montevideo | 53,8 |
| <25 años | 61,9 |
| 10 o más años de consumo de cannabis | 37,6 |
| Frecuencia de consumo diaria o semanal | 69,1 |

La proporción de consumidores con uso problemático se mantiene estable para las últimas tres ediciones.

Percepción del riesgo

Percepción de gran riesgo del consumo ocasional de cannabis, percepción de gran riesgo del consumo frecuente de cannabis y prevalencia vida consumo cannabis (en %). Población general. Uruguay 2018



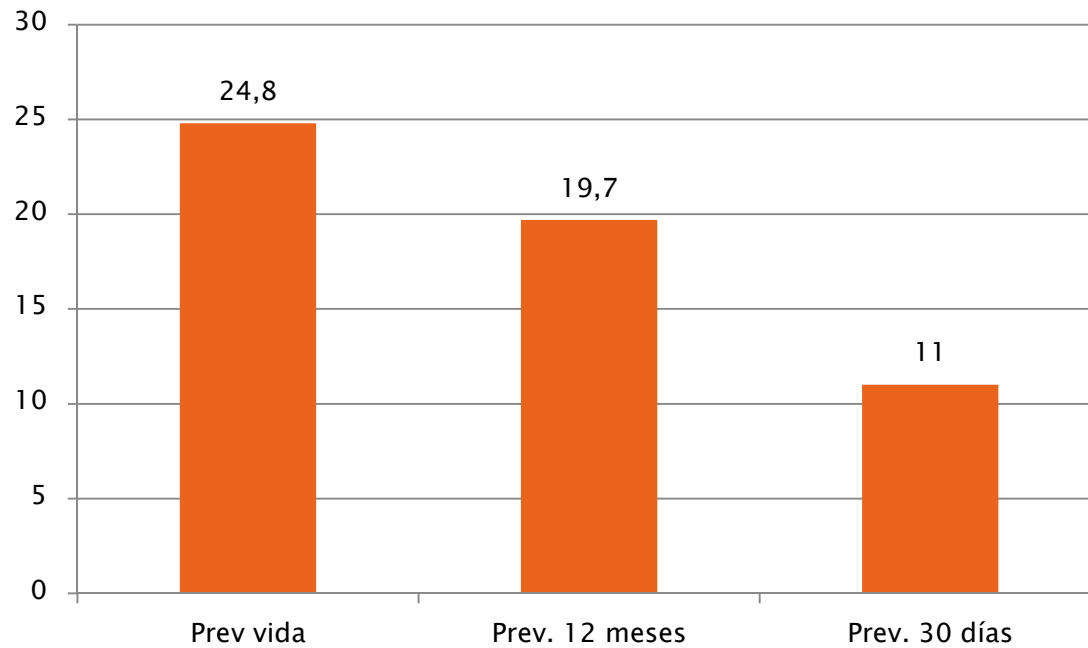
Consumo de cannabis en Estudiantes de Enseñanza Media

FICHA TÉCNICA VIII Encuesta Nacional

| | |
|---|---|
| Universo y cobertura geográfica | Adolescentes escolarizados de 13 a 17 años (segundo año de ciclo básico, primero y tercero de bachillerato diversificado y tecnológico) en centros educativos públicos (Secundaria y cetp) y habilitados. |
| Diseño muestral | Por conglomerados bi-etápico estratificado |
| Instrumento y lugar de recolección de datos | Cuestionario cerrado, autoadministrado en aulas de centros de Enseñanza |
| Muestra obtenida | 5.228 estudiantes distribuidos en 100 centros educativos y 297 clases de Centros de Enseñanza Públicos, Privados y Escuelas Técnicas |
| Período de relevamiento | Entre e 23/08/2018 y el 8/10/2018. |

Magnitud de consumo

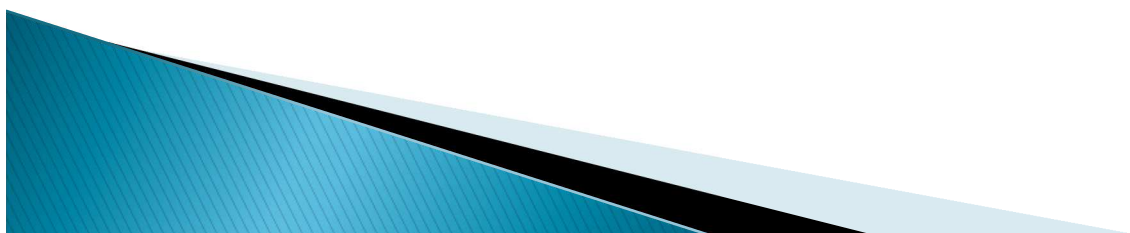
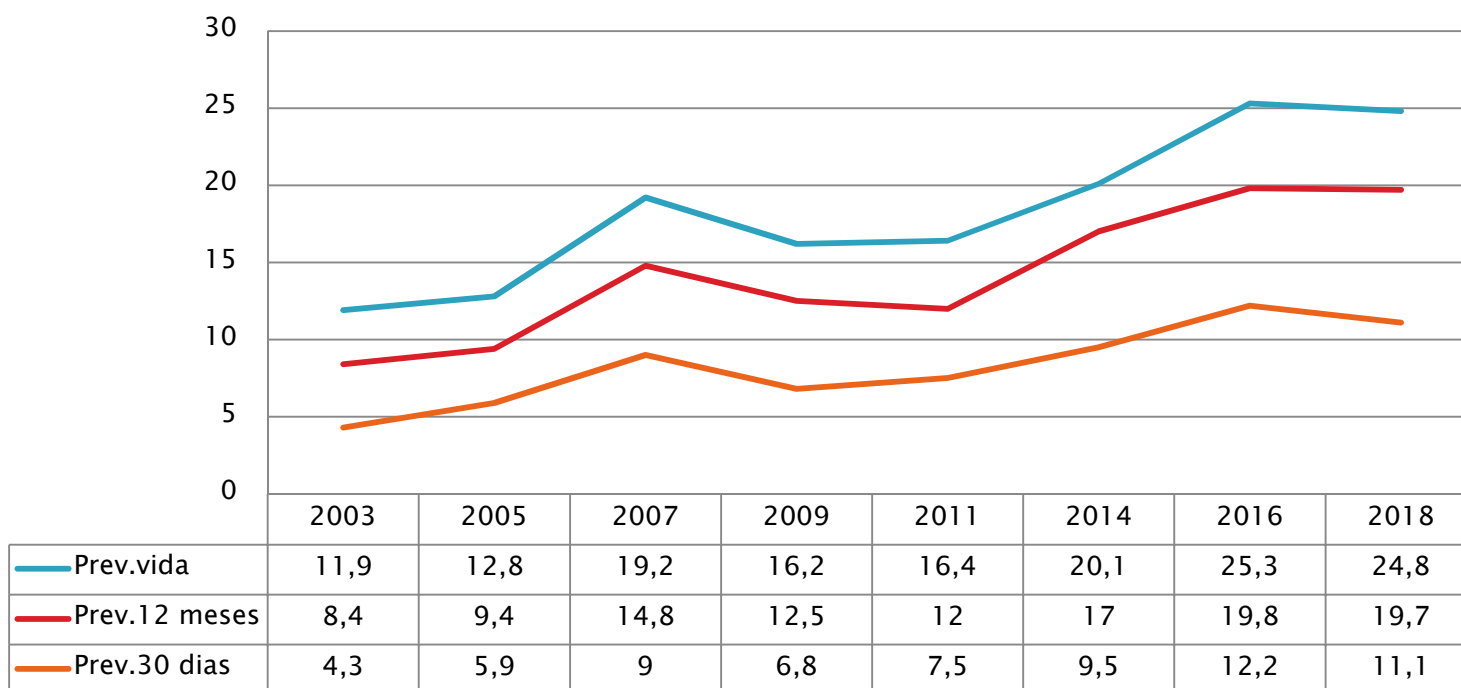
Prevalencia vida, últimos 12 meses y últimos 30 días de consumo de cannabis



Base: Total de la muestra

Tendencia de consumo

Evolución del consumo de cannabis: prevalencia vida, últimos 12 meses y últimos 30 días. Estudiantes Enseñanza Media. Uruguay 2018.



Prevalencia según sexo, ámbito de residencia y edad

| | Prevalencia vida | Prevalencia últimos 12 meses | Prevalencia últimos 30 días |
|---------------|------------------|------------------------------|-----------------------------|
| Montevideo | 26,5 | 21,4 | 12,6 |
| Interior | 23,5 | 18,4 | 10,0 |
| Varón | 25,2 | 19,7 | 11,1 |
| Mujer | 24,5 | 19,7 | 11,2 |
| Hasta 14 años | 8,4 | 6,1 | 3,4 |
| 15 y 16 | 26,8 | 21,5 | 12,5 |
| 17 y mas | 43,7 | 34,5 | 22,2 |

Dinámica de consumo

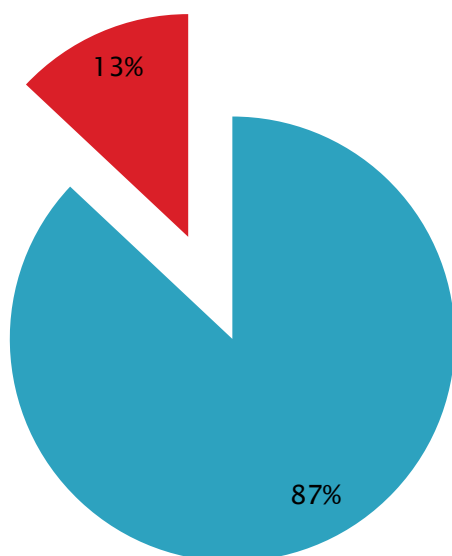
- El promedio de edad de inicio del consumo de cannabis para esta población es de 14,8 años, similar a la encontrada en el estudio de 2016, no presentándose diferencias por sexo o ámbito de residencia (Montevideo-Interior).
- Casi el 75% de los consumidores en los últimos 12 meses hacen un uso experimental u ocasional del cannabis.
- En contrapartida, uno de cada cuatro consumidores de los últimos 12 meses hace un uso intenso del cannabis que se encuentra entre varias veces a la semana o diariamente.

Uso problemático

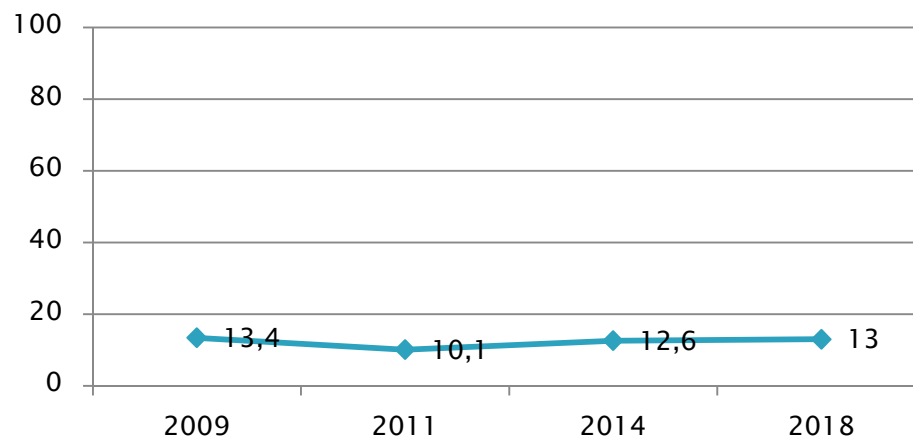
•Medido por la escala CAST se encuentra que el 13% de los consumidores de los últimos 12 meses presenta riesgo alto de configurar un uso problemático (2,3% de la población en estudio).

Uso problemático de cannabis (consumidores últimos 12 meses)

■ No problemático ■ Uso problemático



% de estudiantes con riesgo alto de uso problemático de cannabis

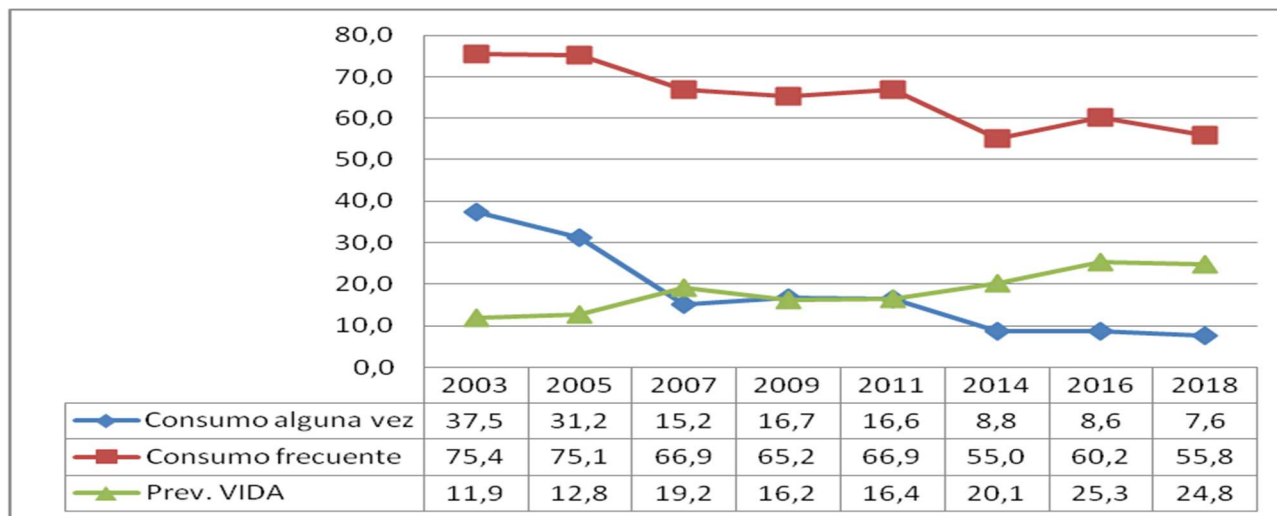


•El 80% de los consumidores con riesgo alto de uso problemático consumen varias veces semanalmente o diariamente.



Percepción del riesgo

Percepción de gran riesgo de uso “alguna vez” o “frecuente de marihuana” y prevalencia de vida. Estudiantes de Enseñanza Media, Uruguay 2003 - 2018.



- La percepción del gran riesgo del consumo “alguna vez en la vida” es la que ha presentado un mayor descenso desde el comienzo de la serie. Luego del gran descenso entre el 2011 y 2014 el dato permanece estable para las siguientes ediciones.
- La percepción de gran riesgo del uso frecuente también presenta un descenso a lo largo de la serie. Si bien aparece con algo más de inestabilidad, no presenta cambios entre 2014 y 2018.
- La prevalencia de vida es más sensible al descenso de la percepción del riesgo del uso ocasional que la del uso frecuente.


Factores de riesgo

Indicadores de prevalencia por sustancia según consumo en el hogar. Estudiantes de Enseñanza Media, Uruguay 2018

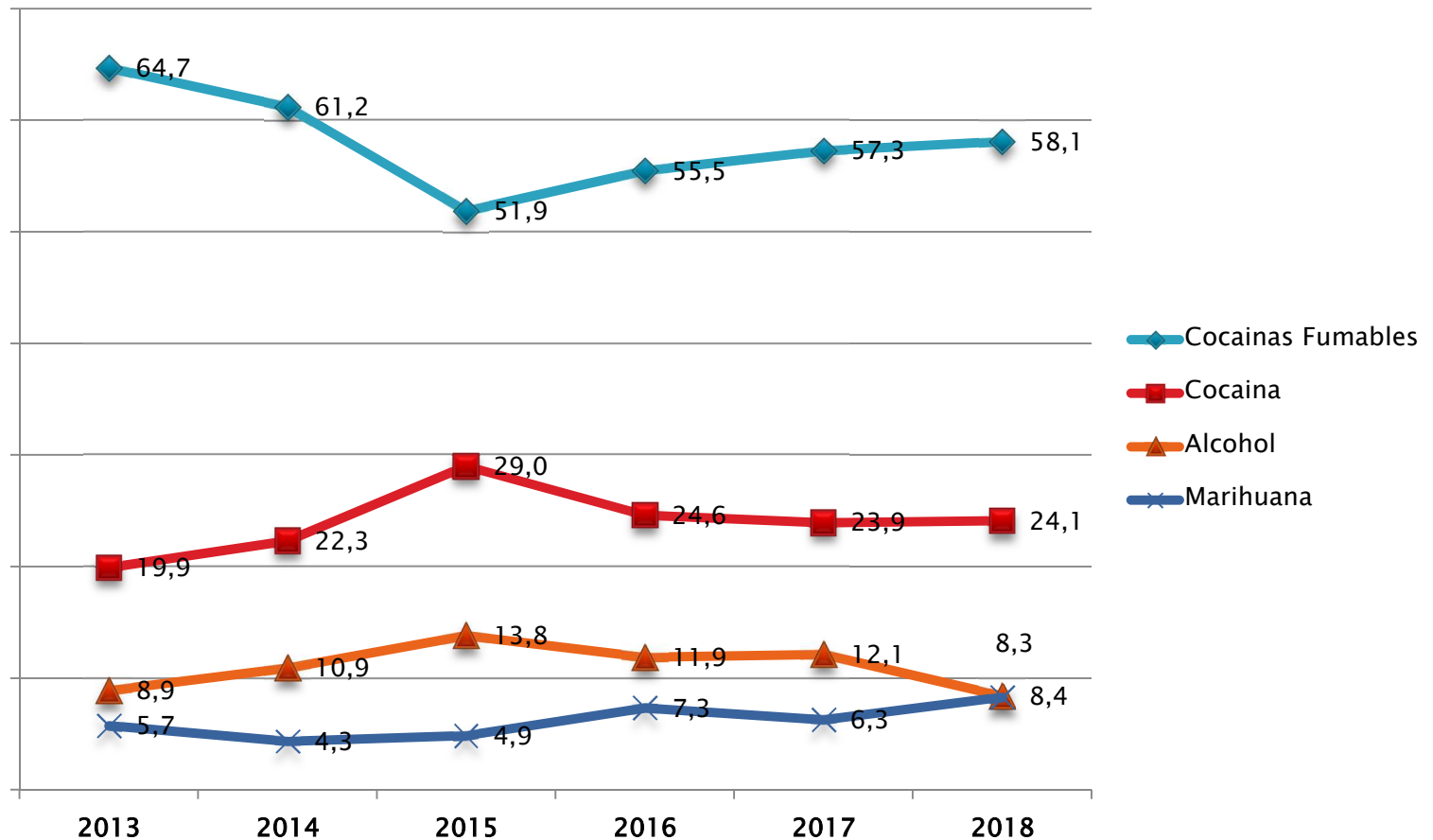
| | Si | No |
|----------------------------------|-----------|-----------|
| Consumo alcohol 12 meses | 81,6 | 62,5 |
| Consumo tabaco 12 meses | 23,7 | 15,9 |
| Consumo tranquilizantes 12 meses | 37,5 | 8,4 |
| Consumo marihuana 12 meses | 52,7 | 16,9 |

Consumo en el último año según involucramiento de los padres. Estudiantes de Enseñanza Media, Uruguay 2018

| | Alto | Bajo |
|------------------------------------|-------------|-------------|
| Consumo en el último año alcohol | 69,3 | 77,2 |
| Consumo en el último año tabaco | 14,2 | 29,8 |
| Consumo en el último año marihuana | 15,4 | 30,3 |



Evolución demanda de tratamiento según sustancia principal de consumo



Fuente: Sistema de información tratamiento.registra-ODU

Mortalidad vinculada directamente al consumo de drogas

Defunciones totales y atribuibles directamente a drogas, período 2012-2018

| Año | Frecuencia absoluta (FA) | Directa por drogas (FA) | % directa por drogas sobre totales |
|------|--------------------------|-------------------------|------------------------------------|
| 2012 | 33354 | 216 | 0,65 |
| 2013 | 32698 | 253 | 0,77 |
| 2014 | 32122 | 244 | 0,76 |
| 2015 | 32967 | 264 | 0,80 |
| 2016 | 34273 | 265 | 0,77 |
| 2017 | 33173 | 257 | 0,77 |
| 2018 | 34128 | 268 | 0,78 |

Mortalidad directa por grupo de sustancias. (2012-2018).

| Grupo de sustancias | FA | % |
|----------------------------|------|-----|
| Tabaco | 5 | 0.3 |
| Alcohol | 1449 | 82 |
| Sustancias de uso indebido | 282 | 16 |
| Estupefacientes | 31 | 1.7 |
| TOTAL | 1767 | 100 |

Ningún caso corresponde a cannabis

Fuente: Elaboración propia en base a estadísticas vitales del Ministerio de Salud Pública, Uruguay.

Ingresos hospitalarios vinculados directamente al consumo de drogas

: Ingresos hospitalarios totales y atribuibles directamente a drogas, período 2011-2017.

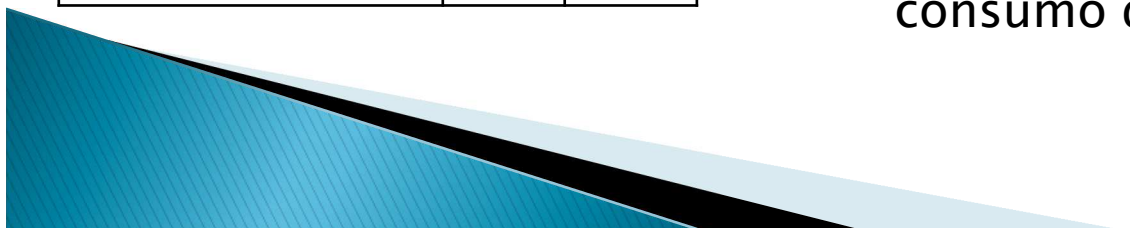
| Año | Frecuencia absoluta (FA) | Directa por drogas (FA) | % directa por drogas sobre totales |
|-------------------|--------------------------|-------------------------|------------------------------------|
| 2011 | 339.973 | 2.841 | 0,83 |
| 2012 | 368.209 | 3.350 | 0,90 |
| 2013 | 374.922 | 3.107 | 0,82 |
| 2014 | 370.558 | 4.429 | 1,19 |
| 2015 | 364.243 | 3.257 | 0,89 |
| 2016 | 372.718 | 4.383 | 1,17 |
| 2017 | 370.418 | 4.406 | 1,18 |
| TOTAL DE LA SERIE | 2.561.041 | 25.773 | 1.0 |

Fuente: Elaboración propia en base a estadísticas vitales del Ministerio de Salud Pública, Uruguay.

Tabla 4: Ingresos hospitalarios por grupo de sustancias.

| Grupo de sustancias | FA* | % |
|----------------------------|-------|------|
| Tabaco | 177 | 0.7 |
| Alcohol | 7099 | 27.5 |
| Sustancias de uso indebido | 8090 | 31.4 |
| Estupefacientes | 10290 | 39.9 |
| Sin datos | 117 | 0.5 |
| TOTAL | 25773 | 100 |

3.4% corresponde a cannabis (1.2% del total de ingresos vinculados al consumo de drogas).



Muchas gracias

Secretaría Nacional de Drogas – Observatorio
Uruguayo de Drogas

